

GGWF REPORT.

경기도형 경로당 운영방안 연구 : 사랑방 순기능의 재고

연구 책임 김춘남 경기복지재단 정책지원팀 책임연구원
공동 집필 이옥자 성결대학교 벤처노인복지연구소 책임연구원
연구 지원 유혜인 경기복지재단 정책지원팀 연구보조원

GYEONGGI WELFARE
FOUNDATION

■ GGWF Report는 사회복지분야의 주요현안에 관하여 정책의 방향설정과 실현에 도움을 주고자, 연구·조사를 통한 정책제안이나 아이디어를 제시하고자 작성된 자료입니다.

■ 본 보고서는 경기복지재단의 공식적인 입장과 다를 수 있습니다. 본 보고서의 내용과 관련한 의견이나 문의사항이 있으시면 아래로 연락주시기 바랍니다.

Tel : 031-267-9344 Fax : 031-898-5935 E-mail : 365kkim@ggwf.or.kr

목 차

I. 서론 / 1	
1. 연구배경	1
2. 연구목적 및 방법	2
II. 경기도 경로당의 현황 및 문제점 / 4	
1. 노인인구 추이 및 경기도 경로당의 현황	4
2. 경로당 운영의 문제점	6
3. 경로당 운영활성화를 위한 타 제언	7
III. 지역특성을 배려한 경로당 운영 / 10	
1. 경로당의 사랑방 순기능의 긍정적인 접근	10
2. 경로당 프로그램의 운영현황 분석결과	13
IV. 결론 / 33	
1. 사랑방 순기능을 활용한 경로당 운영활성화	33
2. 지역형 경로당 프로그램 모델	35
□ 참고문헌 / 38	
□ 부록 / 39	

I

서론

1 연구배경

- 국제연합의 보고서(2012)에 의하면 세계인구의 9명중 1명이 60세 이상으로, 이것은 전 세계 인구 70억 명 중 8억1000만 명에 해당함.
- 우리나라의 65세 이상 노인인구 비율은 전체인구 중 11.23%이며, 경기도는 8.98%임(2011년12월 기준). 향후 2023년에는 14.8%로 고령사회로 진입이 예상되며 2029년에는 노인인구가 20.3%가 되는 초고령사회로의 진입이 예상되고 있음.
- 고령사회의 평균수명의 연장 및 사회변화에 따라 길어진 노후를 설계할 필요성이 대두됨. 많은 여가시간이 주어진다 할지라도 실제로 그 시간을 이용할 수 있는 지식과 기술이 없으면 유용한 활동을 기대할 수 없음. 비교적 건강한 노인의 욕구 변화에 맞추어, 인생의 선배로서 사회공헌활동에 자발적 참여의 방향 모색이 요구됨.

- 경기도의 8,840개소(2012년 현재)의 경로당에 여가활동 프로그램 지원 및 운영비, 난방비의 명목으로 40,652천 원의 예산이 투입되고 있음(보건복지부 노인복지과).
- 경로당은 노인들의 사랑방 역할인 만남의 장으로의 기능은 물론, 노인의 여가복지시설로서 생산적인 노후 (Productive aging) 의 활성화 장으로의 역할의 필요성 대두됨. 이러한 사회의 변화에 동반하여 노인여가시설인 경로당의 종래의 사랑방기능의 재고에 의의가 있음.
- 그간 경로당에 대한 기능전환 및 새로운 패러다임에 대한 연구가 진행되어져 왔으나 연구의 결과에 맞는 체계적인 실행이 적었고, 앞으로 수요자 중심의 연구결과를 토대로 지역성을 배려한 능동적인 경로당 운영방안의 모색이 요구됨.

2 연구목적 및 방법

- 본 연구의 목적은 경로당의 기능 활성화를 위한 여가활동 프로그램 등 다양한 지원과 예산이 투입되고 있는 경로당의 종래의 만남의 장으로의 사랑방 순기능을 재고하고, 현재 경기도의 경로당에서 실제적으로 실시되고 있는 프로그램의 운영현황을 분석, 유형화를 통하여 경기도형 경로당의 능동적인 운영방안을 모색하고자 함.

- 경로당 활성화 관련 선행연구를 검토하여, 특히, 노인여가복지시설로서 경기도 경로당의 현황 및 문제점을 명확히 함. 이를 바탕으로 경로당의 순기능으로의 사랑방 기능의 재고 및 경기도에서 2011년도 실시간 운영된 프로그램의 운영현황 분석, 유형화를 실시함.

- 문헌연구와 프로그램의 운영현황 및 유형화 분석을 가지고 관계 전문가 및 실무자로 구성된 자문회의를 통하여 지역성을 배려한 경기도형 경로당의 능동적인 운영방안을 제시함.



경기도 경로당의 현황 및 문제점

1 노인인구 추이 및 경기도 경로당의 현황

- 우리나라의 65세 이상 노인인구 비율은 전체인구 중 11.24%이며 경기도는 8.98%임(2011년12월 기준). 경기도의 노인인구비율은 북부지역인 연천군(20.24%)과 가평군(19.43%)이, 남부지역은 양평군(18.82%)과 여주군(15.46%)이 높게 나타남.
- 경기도 내부자료에 따른 경기도 경로당수를 살펴보면 2012년 현재 8,840개소이며 시군당 평균 285개소가 설치되어 있으며 용인시가 758개소로 가장 많고 500곳이 넘는 곳으로 화성시 578개소, 고양시 514개소, 평택시 510개소 순으로 나타남. 가장 적은 곳으로는 과천시 31개소이며 의왕시와 연천군은 103개소, 오산시 104개 순으로 나타남.
- 경로당의 운영주체로는 노인들이 가장 많고, 지자체, 기타, 개인순으로 보고되었음. 또한 경로당의 유형은 아파트단지내의 경로당과

개별입지 경로당으로 구분하여 아파트 단지 내 경로당은 아파트주민이 공동소유하고, 개별입지 경로당은 개인/법인이 소유하는 곳과 지자체가 소유하는 곳으로 나눌 수 있으며 중소도시에서 개인/법인이 소유·운영하는 사례가 많은 것으로 보고되었음(경기복지재단, 2011a).

- 경기도에서는 2011년 8,779개소의 경로당이 2012년 현재 8,840개소로 증가하였으며 이용노인수도 219, 446명에서 220, 100명으로 계속 증가추세를 보이고 있음.
- 위에서 본 바와 같이 지역차는 있지만 경로당의 수요는 계속해서 늘어나는 추세이고 앞으로도 그 수요의 증가가 예상됨.
- 경로당을 이용하는 빈도가 높은 이유(황진수, 2005)를 살펴보면, 첫째, 노인들은 경로당 이외에 적합한 여가활동 장소가 없음. 둘째, 경로당은 여가를 활용하는데 경제적임. 셋째, 경로당은 많은 동년배의 친구들과 어울릴 수 있음. 넷째, 경로당을 통해 세상사에 관한 상식과 시사문제의 식견을 넓힐 수 있음. 다섯째, 노인들의 연락장소로서 편리한 점 등 5가지 이유가 있음.

2 경로당 운영의 문제점

- ▣ 1890년대 용산구 이태원에 최초로 경로당이 설립된 이래 경로당은 계속적으로 증가해 오고 있음. 이와 관련된 경로당 연구의 분야는 크게 4가지로 구분하고 경로당의 문제점을 분야별로 정리하면 아래와 같음.

첫째, 경로당의 기능/설비

둘째, 프로그램

셋째, 경로당 이용자의 실태조사

넷째, 경로당 운영

● 경로당의 기능/설비

- 여가 복지시설보다 자조집단으로서의 역할이 강함
- 경로당 설치의 부적합한 법적 기준
- 경로당 규모의 협소와 낙후성
- 프로그램 실시를 위한 공간과 설비의 부족

● 프로그램

- 다양한 여가활동 프로그램의 부재
- 여가 프로그램운영에 필요한 재정문제
- 지역사회자원 활용의 부족
- 실시주체에 따른 프로그램의 중복화

- 불명확한 프로그램명의 분류
- 이용자문화의 배려부족

- 경로당 이용자의 실태조사
 - 이용자 욕구 및 만족도

- 경로당 운영
 - 전달체계의 미확립
 - 운영주체의 경직성
 - 경로당 지도부에 대한 교육 및 리더십 부족
 - 경로당의 배타성
 - 경로당 활성화 사업 평가제도의 부재
 - 지역적 특성을 미반영한 경로당 활성화사업
 - 경로당 활성화 사업 수행 기관간의 연계부족

3 경로당 운영활성화를 위한 타 제언

- ▣ 보건복지부에 의한 경로당 운영혁신 사업으로 제시된 것은 크게 2가지로, 경로당을 지역의 노인복지·정보센터로 기능 혁신과 경로당 운영의 투명성 확보를 위한 회계 관리 개선을 제시하고 있음.

- 건강관리·운동·교육·여가·자원봉사 등 다양한 프로그램 제공으로 노인이 가장 손 쉽게 접근할 수 있는 다기능 공간으로 전환
- 프로그램 조정·지원을 담당하는 경로당 순회프로그램 관리자 기능의 전문화
- 경로당을 독거노인 생활교육 실시장소로 활용하여 지역사회 독거노인 보호기능 수행

■ 선행연구에 의한 경로당 문제점과 운영 활성화 방안을 정리하면 아래 표 II-1과 같음.

〈표 II-1〉 경로당 문제점과 활성화 방안

항목	문제점	활성화 방안
경로당의 기능 / 설비	<ul style="list-style-type: none"> · 여가복지시설보다 자조집단으로서의 역할이 강함 · 경로당 설치의 부적합한 법적 기준 · 경로당 규모의 협소와 낙후성 · 프로그램 실시를 위한 공간과 설비의 부족 	<ul style="list-style-type: none"> · 경로당 관련 설치기준 등 법적 기준의 검토 · 경로당 시설과 설비의 확충 · 경로당 기능의 다양화, 미래지향 · 일정 기준을 만족시키는 경로당을 「노인복지센터」로 전환 · 「경로당지원센터」의 설립 · 경로당의 기능적 통합 시범사업 실시 · 노인여가시설로서의 기본기능 정립 · 다양한 주체에 의한 경로당 활성화 사업의 실시를 통한 경로당의 공적 성격 강화

항목	문제점	활성화 방안
프로그램	<ul style="list-style-type: none"> · 다양한 여가활동 프로그램의 부재 · 여가 프로그램운영에 필요한 재정문제 · 지역사회자원 활용의 부족 · 실시주체에 따른 프로그램의 중복화 · 불명확한 프로그램명의 분류 · 이용자문화의 배려부족 	<ul style="list-style-type: none"> · 여가활동 프로그램의 보급과 전문화 · 건강증진 프로그램의 강화 · 특성화 프로그램의 실시 · 지역사회주민과의 협력체계 구축 · 지역사회와 유대관계 증진과 자원체계의 활용, 강화 · 경로당에 참여하는 노인들의 자조능력 배양 · 노인교육의 실시
경로당 이용자의 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 이용자 욕구 및 만족도 	<ul style="list-style-type: none"> · 이용자의 욕구 반영
경로당 운영	<ul style="list-style-type: none"> · 전달체계의 미확립 · 운영주체의 경직성 · 경로당 지도부에 대한 교육 및 리더십 부족 · 경로당의 배타성 · 경로당 활성화 사업 평가제도의 부재 · 지역적 특성을 미반영한 경로당 활성화사업 · 경로당 활성화 사업 수행 기관간의 연계부족 	<ul style="list-style-type: none"> · 경로당 후원회와 자치활동의 활성화 · 지역사회와의 유대증진 · 소득보충사업의 실시와 취업 · 부업의 알선, 전문인력과 재원의 확보 및 시설의 확충 · 운영 책임자의 인식전환과 전문성 제고(지도력, 전문성) · 경로당 운영비 지원의 개선 (국고, 지방정부의 효율적 지원체계) · 정부지원의 확대와 차별화 · 지원금의 지역별 격차해소와 차등화 · 경로당 활성화 사업에 대한 지역적 특성반영 · 경로당 명칭변경 · 경로당 평가제도 도입 · 민간기관과 협력한 운영의 다양화 · 중앙정부와 지방정부의 역할분담 재조정 · 노인여가복지시설의 분류체계 개선 · 전체 사회복지전달체계와 연계된 서비스 전달체계

주: 선행연구에서 제시된 경로당 문제점과 활성화 방안을 정리하여 작성



지역특성을 배려한 경로당 운영

1 경로당의 사랑방 순기능의 긍정적인 접근

- 경로당은 전통사회의 사랑방 역할에서 출발하였으며 사적인 공간이 외부로 확장된 형태의 장소임. 그러나 공식적인 행동으로 사람을 대하고 활동하는 곳이라기보다는 자신의 집이 아닌 외부 장소이되 편안한 상태에서 상호작용하거나 의사소통이 이루어지는 일차 집단의 성격을 띤 곳(홍현방, 2006)이라는 지적이 있음.
- 즉, 종래의 경로당의 활동은 노인들이 사는 곳에서 아주 가까운 곳에 위치해 접근성이 뛰어나고 주택의 구조이므로 노인들이 원하는 대로 모여서 이야기를 나누고, 정보를 교환하고, 점심식사 제공 등, 공식 활동이라기보다는 사적이고 비공식적인 활동으로 분류 가능함.
- 이러한 경로당은 만남의 장으로서의 공간은 마련되어 있으나 여가 서비스 제공을 위한 다양한 프로그램 개발부족과 그에 따른 인력

부족 등으로 여가복지서비스보다는, 노인들이 모여서 화투, 장기, 바둑, TV시청, 대화 등을 나누며 시간을 보내는 역할을 주로 수행하고 있는 것이 현실임.

- ▣ 즉, 경로당은 지금까지 친목 도모와 여가 보내기, 휴식기능 등을 수행하는 노인들을 위한 거의 유일한 지역사회 서비스 체계로서 기능하였고 지역사회 노인들의 사회참여와 여가에 중요한 역할을 담당해 오고 있다고 보고되어 음.
- ▣ 노인의 욕구 및 사회 변화에 따른 경로당의 새로운 역할의 기대요청에 따른 경로당 활성화 등 경로당 관련 연구(박재간, 1997; 선우덕, 1999; 임춘식, 2001; 유성호, 2009 등)들을 보면 경로당의 새로운 기능, 프로그램, 경로당을 이용하는 노인들의 이용만족도, 그에 따른 활성화 방안제시 등이 주를 이루고 있음. 즉, 경로당의 이러한 현재기능과 역할에서 능동적이고 노인의 욕구에 부합하는 프로그램을 운영하여 시대의 변화에 적응하는 적극적인 경로당의 역할기대를 강조하고 있음.
- ▣ 현재 여가노인복지시설로서의 경로당은 여가활동 프로그램 운영에 필요한 자원, 시설, 재정, 인력 등이 부족하여 기능을 원활히 수행하지 못하고 있는 것이 현실임. 그러나 노인들이 원하는 경로당의 기능 중에는 다양한 경로당 활성화 제안은 물론이지만 의사소통의 장으로서 일차집단의 성격인 사랑방으로서의 기능을 간과해

서는 안 될 부분임.

- 의사소통의 장인 사랑방 기능을 발휘하는 경로당에서는 과거에 대한 회상을 동반한 노인들의 대화가 이루어짐. 회상은 노인의 과거에 대한 집착이나 노화의 사인으로서 부정적인 심리과정으로 인식되어 왔으나 버틀러(미국정신과의, 1963)에 의하여 인간은 고령이 되어 죽음에 임박하게 되면 과거를 회상하는 빈도가 높아지고, 이것은 노인이 자신이 걸어온 인생을 되돌아보고 정리하여 그 의미를 찾는 자연스럽고 보편적인 과정(natural universal occurrence) 이라고 지적하면서, 긍정적인 인식으로 전환됨.
- 회상은 자기표현의 기회로서 여러 가지 효과가 있다고 여겨지지만 모든 사람에게 이러한 것이 의미가 있다고는 할 수 없음. 개개인의 노인에게 있어서 활용하는 목적이나 의미가 다름을 잊어서는 안 됨(노무라 토요코, 2001).
- 의사소통의 장인 경로당의 사랑방 순기능을 생산적인 노후 기능으로 연계시키기 위해서는 상기에 언급한 회상의 활용과 같은 다양한 가능성의 검토 및 접근이 필요함.

2 경로당 프로그램의 운영현황 분석결과

▣ 연구의 목적 및 방법

● 연구목적

- 경로당 프로그램의 운영현황분석과 자문회의를 통한 사랑방의 순기능 분석
- 경로당 프로그램에 참여하는 제공기관들 간의 중복성 분석
- 본 연구의 분석결과로 실현가능한 경기도형 사랑방 기능 프로그램 모델 제시

● 연구방법

- 본 연구를 위한 분석자료는 2011년도 (사)대한노인회 경기도 연합회에서 분기별 실시하는 ‘경로당 프로그램 현황조사’를 기초로 함. 분석 자료를 필터링한 이후 현장전문가와의 자문회의를 실시함. 기초자료에서 분석한 변인들은 경기도 시·군 지역, 경로당 프로그램명, 경로당 프로그램 내용, 제공기관으로 변인들과의 상호관련성은 지역별 경로당 프로그램분석, 지역별 프로그램제공기관 분석, 제공기관별 경로당 프로그램분석, 지역별 사회봉사 프로그램을 교차분석 함.

● 연구범위

- 대 상: 경기도 44개 시·군·구 대한노인회 소속 경로당
- 참여경로당: 5,157개소/8,757개소, 참여율 58.9%

- 전체 경로당프로그램 운영 수¹⁾: 12,669개
- 운영기간: 2011년 1월 ~ 12월 (연중 프로그램)

▣ 경로당 프로그램의 운영현황 분석

● 지역별 참여경로당 분석

- 프로그램에 참여하는 경로당은 경기도 전체 경로당 8,757개소 중에서 5,157개소로 참여율은 58.9%로 나타남. 의왕시(100%), 동두천시(100%), 과천시(100%), 연천군(100%)은 모든 경로당에서 프로그램에 참여하고 있음. 90%이상의 참여율로는 시흥시(99.2%), 광명시(99.1%), 포천시(97.3%), 수원시(97.0%), 성남시(95.9%) 순으로 나타난 반면, 참여율이 낮은 지역은 양평군(8.6%), 여주군(16.3%), 김포시(17.3%) 순으로 나타남.

〈표 III-1〉 참여경로당의 프로그램 수와 참여율

지역		총 경로당 수	참여 경로당수	참여율(%)
연번	계	8,757	5,157	58.9
1	의왕시	99	99	100.0
2	동두천시	110	110	100.0
3	과천시	31	31	100.0
4	연천군	104	104	100.0
5	시흥시	239	237	99.2

1) 프로그램 수란 참여경로당에 제공되는 프로그램의 내용을 기준으로 1개의 프로그램 내용을 한 셀에 리코딩한 후, 이를 기준으로 제공기관과 프로그램명을 구분하여 교정함. 따라서 전체프로그램 수 12,669개는 전체프로그램 내용과 동일함. 즉 프로그램 수는 전체사례수임

	지역	총 경로당 수	참여 경로당수	참여율(%)
6	광명시	112	111	99.1
7	포천시	298	290	97.3
8	수원시	399	387	97.0
9	성남시	340	326	95.9
10	안산시	236	217	91.9
11	파주시	377	344	91.2
12	가평군	148	130	87.8
13	안양시	240	176	73.3
14	고양시	511	369	72.2
15	부천시	354	245	69.2
16	의정부시	213	147	69.0
17	오산시	97	64	66.0
18	군포시	105	65	61.9
19	광주시	250	147	58.8
20	평택시	498	253	50.8
21	화성시	563	274	48.7
22	용인시	753	337	44.8
23	하남시	112	50	44.6
24	구리시	126	48	38.1
25	양주시	232	87	37.5
26	이천시	373	135	36.2
27	남양주시	464	131	28.2
28	안성시	446	115	25.8
29	김포시	277	48	17.3
30	여주군	313	51	16.3
31	양평군	337	29	8.6

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011) 「경로당 프로그램 현황조사」

● 지역별 프로그램 분석

- 건강적 측면

- 지역별 경로당 프로그램(이하 경로당은 생략하고 프로그램으로 표기함)의 현황을 살펴보면, 프로그램에 참여하는 경로당은 모두 건강교실에 참여하고 있음. 건강교실과 관련된 경로당 프로그램내용은 전체 12,669개 중에서 6,787개(53.6%)로 나타남. 제공하는 프로그램 수가 많은 만큼 서비스를 제공하는 기관, 시설, 봉사단체 그리고 지자체 별로 다양한 프로그램명을 사용하고 있기 때문에 프로그램은 대부분 제공기관마다 중복적으로 제공되고 있음. <표 III-2 참조>
- 건강교실 프로그램은 노인의 욕구와 요구가 높은 만큼, 프로그램을 제공하고 참여하는 기관 및 봉사단체가 많고 프로그램 내용도 다양함. 따라서 건강교실은 프로그램내용의 성격을 고려하여 건강검진과 건강체조로 구분하여 분석함. 건강검진의 내용은 혈압측정, 치매검사, 구강검진, 당뇨검사, 한방진료, 관절염관리 등의 이용노인의 건강을 확인하는 의미로 분석하였고, 건강체조의 내용은 매트체조, 에어로빅, 스트레칭 등의 신체적 활동의 의미와 함께 웃음치료, 물리치료, 뜸치료, 수지침, 심리치료 등의 심리적 안정감을 주는 의미로 구분하여 분석함.
- 지역별 건강교실과 관련된 프로그램 수는 평택시(1,211개), 수원시(595개), 포천시(524개), 용인시(503개), 고양시(490개), 성남시(331개), 의왕시(288개) 순으로 높았고, 상대적으

로 양평군(26개), 과천시(32개), 김포시(41개), 광주시(47개), 여주군(51개), 오산시(54개) 순으로 낮게 나타남.

- 여가적 측면

- 취미교실의 프로그램 수는 1,763개(13.9%)로 경로당 이용자 중에서 활동력이 있는 노인들이 선호하는 프로그램으로 공예교실, 교양교실, 문화교실, 공연관람, 레크리에이션, 뜨개질교실, 독서읽기, 미술교실, 전통문화교실 등 다양함.

- 교육적 측면

- 사회교육과 관련된 프로그램은 전체 프로그램 수 12,669개 중에서 1,228개(9.7%)를 차지하고 있었고, 생활안전교육과 관련된 프로그램은 517개(4.1%)로 나타남. 사회교육 내용은 문해교실, 정보화교실, 노인대학, 노인상담, 소양교육, 휴대폰활용교육 등이며, 생활안전교육 내용은 교통안전교육, 낙상예방운동, 소비자안전교육, 노인학대예방교육, 노인자살예방교육, 노인정신건강교육, 사기피해예방교육, 식생활강좌 등임.

- 공동체적 측면

- 경로당 프로그램에서 공동생산, 공동작업, 노인일자리는 노인의 공동체 생활이며 생산적 노후를 지향하는 노인들의 사회적 참여와, 사회적 통합으로 분석할 수 있음. 현재 실행되는 공동생산은 작물재배, 휴경지경작, 메주 만들기, 주말농장경작, 텃밭 가꾸기 등 전체 프로그램 수에서 1.2% 수준이며, 공동 작업은 경로당 내에서 활동할 수 있는 봉투

접기, 쇼핑백제작, 알미늄고리끼우기, 양말포장, 전자부품
 단자조립 등으로 0.2%이고, 노인일자리는 실버택배가 있음.
 공동생산, 공동작업, 노인일자리는 경로당 전체 프로그램에
 서 1.4%로 나타남.

- 사회봉사적 측면

- 사회봉사는 경기도의 모든 경로당에 제공되는 경로당 지원
 사업으로 지방정부와 각 지자체에서 일정부분 경로당 운영
 비를 지원함으로써 경로당 이용노인의 실외활동 계기를 마
 련하고 이를 통해 지역구성원으로써 동참하게 함으로써 노
 인에 대한 편견과 이미지를 제고할 수 있는 계기가 됨. 사
 회봉사 활동내용은 환경정비, 청소지원, 교통정리, 마을가
 꾸기, 분리수거, 불법광고물정비, 안전지킴이, 청소년 선도,
 주차관리, 폐자원수거 등임.

- 기타

- 기타 구분된 프로그램은 전체 프로그램 수 12,669개 중에서
 433개(3.4%)로 연천군(175개), 성남시(85개), 파주군(58개)과
 같은 일부지역에서 프로그램이 활성화 되고 있음. 프로그
 램 내용을 살펴보면, 식사제공, 이·미용서비스, 경로여행,
 복지생활상담, 봉사생활연계, 1·3세대 통합프로그램, 경로
 잔치, 문화탐방, 영정사진촬영, 책읽어주기, 안마, 원예활동
 등 지역적 특성을 반영한 프로그램으로 분석됨. <표 III-2
 참조>

〈표 Ⅲ-2〉 시·군별 경로당 프로그램 현황

단위: 프로그램 수, %

지역	프로그램									전체
	건강 교실	취미 교실	사회 교육	생활안전교육	공동 생산	공동 작업	노인 일자리	사회 봉사	기타	
가평군	195	13	0	0	0	0	0	0	0	208
고양시	490	187	117	54	0	0	0	0	10	858
과천시	32	15	1	0	0	0	0	0	0	48
광명시	120	103	0	0	0	0	0	216	0	439
광주시	47	82	13	5	0	0	0	0	0	147
구리시	68	23	0	0	0	0	0	1	3	95
군포시	83	11	4	6	0	0	0	0	0	104
김포시	41	17	2	0	0	0	0	0	0	60
남양주시	116	49	2	38	0	0	0	0	2	207
동두천시	166	43	29	8	0	0	0	111	6	363
부천시	290	85	22	4	4	3	0	85	9	502
성남시	331	340	42	6	0	0	2	4	85	810
수원시	595	145	99	45	0	12	0	5	20	921
시흥시	69	9	1	0	20	0	0	246	0	345
안산시	128	41	55	0	6	0	0	243	28	501
안성시	205	41	0	0	0	7	0	0	23	276
안양시	229	32	2	0	15	0	0	5	1	284
양주시	90	15	0	0	0	0	0	0	0	105
양평군	26	5	0	0	0	0	0	0	0	31
여주군	51	27	0	0	0	0	0	0	0	78
연천군	74	2	297	182	81	0	0	104	175	915
오산시	54	43	0	0	0	0	0	0	0	97
용인시	503	88	76	30	0	0	0	0	5	702
의왕시	288	128	6	10	3	0	0	97	0	532

지역	프로그램									전체
	건강 교실	취미 교실	사회 교육	생활안 전교육	공동 생산	공동 작업	노인 일자리	사회 봉사	기타	
의정부시	135	91	5	50	0	0	0	0	0	281
이천시	195	24	16	12	0	0	0	0	7	254
파주시	235	38	0	0	10	0	0	625	58	966
평택시	1,211	6	0	0	0	10	0	0	0	1,227
포천시	524	23	274	0	9	0	0	0	0	830
하남시	65	26	0	0	0	0	0	0	0	91
화성시	131	11	165	67	9	0	0	8	1	392
계	6,787 (53.6)	1,763 (13.9)	1,228 (9.7)	517 (4.1)	157 (1.2)	32 (0.2)	2 (0.0)	1,750 (13.8)	433 (3.4)	12,669 (100)

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011)「경로당 프로그램 현황조사」

● 지역별 제공기관 분석

- 지역별 제공기관의 현황을 살펴보면, 대한노인회(26.0%)에서 가장 높게 나타남. 이는 대한노인회에서는 기관이나 시설과 또는 민간봉사단체나 개인봉사자와 연계하여 프로그램을 지원하고 있으며, 현재 대부분의 경로당에 프로그램을 연계하거나 지원하고 있기 때문임. 다음으로 보건소(23.5%), 봉사단체(11.1%), 복지관(10.6%), 건보공단(5.9%) 순으로 나타났음.

〈표 Ⅲ-3〉 시·군별 제공기관 현황

단위: 프로그램 수(%)

지역	제공기관							전체
	경로당 자체	건보공단	대한노인회	보건소	복지관	봉사단체	지자체	
가평군	4	3	38	24	0	0	139	208
고양시	50	36	63	191	272	232	14	858
과천시	0	0	39	5	0	4	0	48
광명시	216	17	206	0	0	0	0	439
광주시	0	16	121	0	0	10	0	147
구리시	1	6	23	62	0	3	0	95
군포시	0	17	13	7	42	25	0	104
김포시	0	18	20	7	7	8	0	60
남양주시	0	21	41	5	0	140	0	207
동두천시	0	19	72	97	0	32	143	363
부천시	84	39	118	82	54	87	38	502
성남시	250	33	96	94	254	67	16	810
수원시	90	54	63	381	139	117	77	921
시흥시	266	23	9	0	33	12	2	345
안산시	152	19	88	48	10	58	126	501
안성시	0	12	10	0	254	0	0	276
안양시	5	32	108	95	37	7	0	284
양주시	0	18	76	11	0	0	0	105
양평군	0	8	9	11	0	0	3	31
여주군	0	20	42	1	10	5	0	78
연천군	186	5	381	22	0	116	205	915
오산시	0	40	4	0	45	8	0	97
용인시	1	20	214	285	42	93	47	702
의왕시	101	10	163	217	0	41	0	532

지역	제공기관							전체
	경로당 자체	건보공단	대한노인회	보건소	복지관	봉사단체	지자체	
의정부시	0	34	145	13	0	84	5	281
이천시	0	45	76	0	43	73	17	254
파주시	635	36	58	102	76	59	0	966
평택시	0	21	12	1,175	0	19	0	1,227
포천시	1	13	765	0	18	2	31	830
하남시	0	21	20	23	2	25	0	91
화성시	2	86	199	22	1	82	0	392
계	2,044 (16.1)	742 (5.9)	3,292 (26.0)	2,980 (23.5)	1,339 (10.6)	1,409 (11.1)	863 (6.8)	12,669 (100)

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011) 「경로당 프로그램 현황조사」

● 제공기관별 프로그램 분석

- 제공기관별 프로그램을 살펴보면, 경로당에 프로그램을 제공하는 모든 기관은 건강교실과 취미교실과 관련된 프로그램을 제공하고 있음. 특히 보건소와 국민건강보험공단은 대부분 건강교실과 관련된 프로그램을 각각 99.7%, 99.2% 지원하는 반면, 취미교실과 사회교실에는 각각 0.7%, 0.2%, 0.1%로 매우 낮은 비율로 제공함.
- 대한노인회와 봉사단체는 노인일자리를 제외한 모든 영역에서 프로그램을 지원함. 대한노인회에서 제공하는 프로그램은 건강교실(39.9%), 취미교실(26.8%), 사회교육(25.3%), 생활안전교육(3.0%)순이고, 봉사단체는 건강교실(48.0%), 생활안전교육(30.0%), 취미교실과 사회교육 각각 9.2%, 그리고 사회봉사,

공동작업 공동생산 순으로 지원함.

- 복지관은 건강교실(53.4%), 취미교실(29.6%), 사회교육(6.9%), 생활안전교육(7.5%) 순이며, 기타(8.9%), 사회봉사(0.3%), 노인 일자리(0.1%)순으로 프로그램을 제공함.

〈표 Ⅲ-4〉 제공기관별 경로당프로그램 현황

단위: 프로그램 수, %

경로당 프로그램	제공기관							전체
	지자체	대한 노인회	경로당 자체	보건소	건보공단	복지관	봉사단체	
건강교실	328 (38.0)	1,314 (39.9)	47 (2.3)	2,970 (99.7)	736 (99.2)	715 (53.4)	677 (48.0)	6,787 (53.6)
취미교실	42 (4.9)	882 (26.8)	301 (14.7)	7 (0.2)	5 (0.7)	397 (29.6)	129 (9.2)	1,763 (13.9)
사회교육	74 (8.6)	832 (25.3)	98 (4.8)	2 -	1 (0.1)	92 (6.9)	129 (9.2)	1,203 (9.5)
생활안전 교육	- -	99 (3.0)	- -	- -	- -	10 (7.5)	408 (30.0)	517 (4.1)
공동생산	82 (9.5)	26 (0.8)	39 (1.9)	1 -	- -	- -	9 (0.6)	157 (1.2)
공동작업	- -	14 (0.4)	8 (0.3)	- -	- -	- -	10 (0.7)	32 (0.3)
노인 일자리	- -	- -	- -	- -	- -	2 (0.1)	- -	2 -
사회봉사	333 (38.6)	15 (0.5)	1,379 (67.5)	- -	- -	4 (0.3)	19 (1.3)	1,750 (13.8)
기타	4 (0.5)	110 (3.3)	172 (8.4)	- -	- -	119 (8.9)	28 (2.0)	433 (3.4)
계	863	329	2,044	2,980	742	1,339	1,409	12,669

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011) 「경로당 프로그램 현황조사」

● 시·군별 사회봉사 프로그램 분석2)

- 사회봉사는 경기도에서 지원하는 경로당 사회활동봉사를 희망하는 경로당에 제공되는 것으로 경로당 사회봉사활동비는 참여정도에 따라서 상,중,하로 차등지원 됨. 따라서 사회활동은 경로당자체에서 제공하는 것으로 나타났으나, 지자체에서 제공하는 프로그램으로 분석할 수 있음. 또한 봉사단체(1.1%), 대한노인회(0.9%), 복지관(0.2%)에서도 사회봉사를 제공함.

〈표 Ⅲ-5〉 시·군별 사회봉사 프로그램 현황

단위: 프로그램 수, %

지역	제공기관					전체
	자체	대한노인회	복지관	봉사단체	지자체	
광명시	216	0	0	0	0	216
구리시	1	0	0	0	0	1
동두천시	0	1	0	0	110	111
부천시	82	3	0	0	0	85
성남시	0	0	4	0	0	4
수원시	3	0	0	2	0	5
시흥시	246	0	0	0	0	246
안산시	102	0	0	17	124	243
안양시	5	0	0	0	0	5
연천군	2	3	0	0	99	104
의왕시	97	0	0	0	0	97
파주시	625	0	0	0	0	625

2) 지역별 사회봉사 프로그램은 지자체에서 지원하는 “경로당사회봉사활동비”로 프로그램이 제공되고 있으나 경로당에 따라서 누락되거나 경로당 자체 프로그램으로 분류한 지역도 있음.

지역	제공기관					전체
	자체	대한노인회	복지관	봉사단체	지자체	
화성시	0	8	0	0	0	8
계	1,379 (78.8)	15 (0.9)	4 (0.2)	19 (1.1)	333 (19.0)	1,750 (100)

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011) 「경로당 프로그램 현황조사」

- 지역별 사회봉사 프로그램의 내용을 살펴보면, 파주시(625개), 시흥시(246개), 안산시(243개), 광명시(216개), 동두천시(110개), 연천군(104개), 의왕시(97개), 부천시(85개) 순으로 사회봉사활동을 활발하게 진행하고 있는 것으로 나타남.<표 III-6>
- 파주시는 교통봉사(209개), 마을주변청소(207개), 안전지킴이 순찰(207개) 등, 시흥시는 청소(218개), 청소년지도활동(8개), 환경지킴이(7개), 교통봉사, 마을가꾸기, 주 차관리, 해안가 환경지킴이, 해안도로주차관리 등, 안산시는 청소(194개), 교통봉사(16개), 분리수거(13개), 한자교육(12개), 아동안전지킴이(7개) 등, 광명시는 청소(109개), 어린이지킴이(107개) 등에서 사회봉사활동으로 진행함.
- 동두천시와 의왕시는 대부분 청소(각각 110개, 97개) 등. 연천군은 마을 및 공공시설청소(64개), 마을청소(34개), 어르신 두부, 목잔치(1) 등. 부천시는 환경정비(28개), 불법광고물정비(11개), 재활용분리수거(9), 공공시설지킴이와 학생활동선도(각각 7개) 등산로 약수터정비(4개), 버스정류장정비(3), 그리고 한자교실, 텃밭 가꾸기, 실버봉사대, 우리풍장봉사단, 역곡

천정비, 환경지킴이 등 다양한 프로그램을 진행하는 것으로 나타남.

〈표 III-6〉 지역별 사회봉사프로그램 현황

단위: 프로그램 수

프로그램내용	지역												
	광명시	구리시	동두천시	부천시	성남시	수원시	시흥시	안산시	안양시	연천군	의왕시	파주시	화성시
경로당,놀이터 청소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	97	-	-
공공시설지킴이	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
공원 및 마을청소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-
환경지킴이	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-
교통봉사	-	-	-	-	-	-	1	16	-	1	-	209	-
교통정리	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
단순환경정비	-	-	-	28	-	-	-	-	-	-	-	-	-
독거노인보호	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
등산로, 약수터정비	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
마을가꾸기	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
마을및공공시설청소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	64	-	-	-
마을주변청소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	207	-
마을청소	-	-	-	-	-	1	-	-	-	34	-	-	-
정류장정비	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
봉사활동	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
분리수거	-	-	-	-	-	-	-	13	-	-	-	-	-
불법광고물정비	-	-	-	11	-	-	-	-	1	-	-	-	-
아동안전지킴이	-	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-
안전지킴이순찰	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	208	-
어르신 두부,묵,잔치	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
환경수사대	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-

프로그램내용	지역												
	광명시	구리시	동두천시	부천시	성남시	수원시	시흥시	안산시	안양시	연천군	의왕시	파주시	화성시
어린이안전지킴이	107	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-
역곡천정비	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
우리풍장봉사단	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
실버봉사대	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
재활용분리수거	-	1	-	9	-	-	-	1	-	-	-	-	-
주차관리	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
책한그루사업	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
청소	109	-	110	-	-	3	218	194	4	-	-	-	-
청소년 지도활동	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-
청소년지도활동	-	-	-	-	-	-	8	-	-	-	-	-	-
충효교실	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8
텃밭 가꾸기	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
폐자원수거봉사	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
환경정비	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
한자교육	-	-	-	1	-	-	-	12	-	-	-	-	-
해안가환경지킴이	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
해안도로주차관리	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
환경개선	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-
환경지킴이	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-
효부 및 장학금	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
계	216	1	110	85	4	5	246	243	5	104	97	625	8

자료출처: (사)대한노인회 경기도연합회(2011) 「경로당 프로그램 현황조사」

▣ 분석결과

● 경로당의 일차적 기능은 사랑방

- 현장전문가들은 경로당의 사랑방으로서의 순기능으로「쉽터」를 들고 있음. 쉽터로서의 중요한 기능은 지역적 특성뿐만 아니라 경로당 이용자의 개인적 측면을 간과해서는 안 됨. 낮 동안에 갈 곳이 없고, 할 일이 없어서 가족의 눈치를 피하기 위해서 경로당을 찾는 경로당 이용자도 있기 때문임. 실질적인 경로당 노인들의 실태파악은 물론 심리적 분석을 위한 질적 연구의 필요성이 강조됨.

● 제공기관별 경로당 프로그램의 중복성

- 제공기관별 프로그램 서비스의 중복성은 보건소와 국민건강보험공단에서 가장 두드러짐. 특히, 건강교실과 관련된 프로그램 중에서 건강강좌, 건강교육, 건강검진, 건강댄스, 건강운동, 걷기운동, 기공체조, 노인운동, 실버요가, 실버체조 등은 보건소와 국민건강보험공단에서 공통적으로 제공됨. 따라서 제공기관별 프로그램의 차별성과 전문성이 요구됨.
- 중복되는 프로그램의 조정을 위해서 프로그램 실시 기관들을 대상으로 구성된 프로그램 실시에 관한 협의체의 활성화가 요청됨.

● 사랑방 기능 프로그램 모델 I·II·III

- 사랑방 기능 프로그램 모델 I(기본프로그램)

사랑방 기능 프로그램 모델 I 은 「기본 프로그램」으로 제시함. 경기도 내 소속된 대부분의 경로당에서는 건강교실, 취미교실, 사회교육, 생활안전교육을 제공되고 있고, 이들 프로그램은 이용노인들의 욕구도 높은 만큼 프로그램도 다양하고 제공기관도 다양하기 때문에 기본 프로그램으로 분석함.

첫째, 건강교실과 관련된 프로그램내용을 요약해서 정리해보면, 건강관리, 건강검진, 건강교육, 건강체조, 건강운동, 건강댄스, 재활운동, 정신건강, 예방교육, 한방치료로 구분됨. 따라서 건강교실은 의학적 전문지식을 바탕으로 하는 신체적·정신적·심리적 측면의 치료, 유지, 예방적 기능으로 분석

둘째, 취미교실은 교양교실, 문화교실, 문해교실, 노래교실, 예능교실, 체험교실, 원예교실, 공연관람, 작품창작, 사물놀이 등의 개인수준의 생활만족을 향상시킬 수 있는 노인의 여가·취미생활로 분석

셋째, 사회교육은 노인대학, 문화대학, 소양교육, 노인상담, 생활상담, 예절교육, 치매예방, 자살예방, 학대예방, 한의학/의학상식 등의 인지적 측면의 교육, 상담 그리고 예방적 접근으로 노년기 정신적·심리적으로 안정적 일상생활을 유지할 수 있도록 지원하는 교육적 기능으로 분석

넷째, 생활안전교육은 교통안전교육, 낙상예방교육, 정보화 사회교육, 소비자안전교육, 식생활안전교육, 승강기안전교육, 사기피해예방교육 등 안전한 일상생활을 영위하기 위한 물리적 환경변화를 위한 교육기능으로 분석

〈표 III-7〉 사랑방 기능 프로그램 모델 I - 기본 프로그램

분류	기본 프로그램			
	건강교실	취미교실	사회교육	생활안전교육
프로그램 내용	건강관리 건강검진 건강교육 건강체조 건강운동 건강댄스 재활운동 정신건강 예방교육 한방치료	교양교실 문화교실 문해교실 노래교실 예능교실 체험교실 원예교실 공연관람 작품창작 사물놀이	노인대학 문화대학 소양교육 노인상담 생활상담 예절교육 치매예방 자살예방 학대예방 한의학/의학상식	교통안전 낙상예방 정보화사회 소비자안전 식생활안전 승강기안전 사기피해예방

- 사랑방 기능 프로그램 모델 II(선택 프로그램)

사랑방 기능 프로그램 모델 II는 「선택 프로그램」으로 제시함. 선택프로그램은 공동생산(insourcing), 공동작업(outsourcing), 노인일자리 프로그램을 하나의 분류체계로 하며, 지역의 환경 특성과 경로당 이용노인의 특성을 고려하여 개별 경로당에서 프로그램을 선택하도록 함. 공동생산은 자체생산 프로그램이고, 공동작업은 외부로부터 일감을 받아 경로당에서 작업하는 프로그램임. 마지막으로 노인일자리란 일자리를 희망하는 노인들에게 연계함.

〈표 III-8〉 사랑방 기능 프로그램 모델 II- 선택 프로그램

분류	선택 프로그램		
	공동생산	공동작업	노인일자리
프로그램 내용	휴경기경작 텃밭가꾸기 주말농장경작 특화작물재배(콩나물) 전통음식만들기(메주) 전통공예품(짚풀공예) EM(친환경상품)	전단지접기 봉투접기 쇼핑백제작 선물상자접기 알미늄고리끼우기 전자부품조립 알밤겹질제거 양말포장	실버택배 주유도우미 급식도우미 실버카페 밀반찬판매 시험감독관 차량관리원 물류관리원 도서관리지원 숲생태.문화재해설사 예절.서예.한자강사 지역사회문화재관리원

- 사랑방 기능 프로그램 모델 III(사랑방 프로그램)

사랑방 기능모델 III은 「사랑방 프로그램」으로 제시함. 사랑방 프로그램은 지역공동체 관점에서 지역사회에 참여하고 동참하는 의미로 해석할 수 있으며 참여수준은 단체수준, 개인수준, 지역특성수준으로 구분할 수 있음.

단체수준은 환경정비, 마을가꾸기, 어린이안전지킴이, 교통정리, 주차관리, 폐자원수거, 불법광고물정비 등이 있음. 단체수준의 경로당 활성화 정도는 이용하는 노인들 간의 화합과 임원진의 역할과 역량이 중요한 요인으로 작용할 것으로 예상됨.

개인수준에서는 독거노인보호, 전통예절교육, 한자와 서예교실, 바둑과 장기교실 등이 있음. 노인개인의 능력을 지역의

잠재적 자원으로 인식하는 계기마련이 필요함.

공동체프로그램의 지역특성수준은 경로여행, 경로잔치, 단합대회, 척사대회, 세대통합행사, 환경캠페인, 질서캠페인, 어린이공부방, 사물놀이단 운영, 문화탐방 등의 행사와 캠페인 관련 프로그램이 있음. 이를 통해 지역사회의 관심과 참여를 높임으로써 지역구성원들도 노인에 대한 편견과 차별적이고 부정적인 인식의 전환이 요구됨.

〈표 Ⅲ-9〉 사랑방 기능 프로그램 모델 Ⅲ - 사랑방 프로그램

분류	사랑방 프로그램		
	지역사회 참여 프로그램		공동체 프로그램
	단체수준	개인수준	지역특성수준
프로그램 내용	환경정비 마을가꾸기 꽃밭가꾸기 어린이안전지킴이 교통정리 주차관리 재활용분리 폐자원수거 불법광고물정비	독거노인보호 전통예절교육 한자/서예교실 바둑/장기교실	경로여행 경로잔치 단합대회 척사대회 세대통합행사 환경캠페인 질서캠페인 어린이공부방 사물놀이단 운영 노인토론회 문화탐방 건강웃음행복모음

IV

결론

1 사랑방 순기능을 활용한 경로당 운영활성화

- ▣ 「쉽터」의 기능에서 「능동적인 여가 복지시설」기능으로
 - 경로당은 가정 이외의 장소로서 집에서 가까운 곳에 위치하여 비교적 부담 없이 시간을 보낼 수 있는 곳으로 꼽을 수 있음. 그러나 많은 여가 시간을 유용하게 활용하기 위해서는 그에 따른 적절한 지식이나 기술이 필요함. 따라서 노인 개인의 입장에서의 적극적인 노력은 물론 시간활용의 지식과 기술을 익히기 위해서 교육을 포함한 경로당자체 프로그램 이외의 외부 프로그램(본 보고서에서 제시한 「사랑방 기능 프로그램 모델 I- 기본 프로그램」)의 적극적인 수용이 요청됨.
 - 경로당은 뜻 맞는 동년배 노인들끼리 모여서 시간을 보낼 수 있는 종래의 사랑방 역할인 「쉽터」기능에서 노인들이 다양한 내부(경로당 자체)·외부(노인복지관 등 타 기관)프로그램의 적극적인 참여 및 여가활용의 장소로서 「능동적인 여가 복지시설」

로의 기능 확대가 요청됨.

■ 지역성을 배려한 프로그램과의 연계에 의한 「지역의 복지욕구 발굴의 장」기능으로

- 획일성보다는 다양성을 인정하는 수요자 중심의 프로그램 기획 및 실시를 바탕으로 한, 지역특성에 맞는 경로당 프로그램 운영의 필요성 대두됨. 프로그램의 호응도는 각 경로당의 임원진의 성향, 회원의 욕구 및 참여도 등에 많은 영향을 받지만 지역사회 속에서 다양한 연령층이 화합하는 프로그램(본 보고서에서 제시한 「사랑방 기능 프로그램 모델Ⅱ- 선택프로그램」)의 기획 및 실시가 절실히 요청됨.

- 「명예민간봉사위원(가칭)」을 중심으로 경로당의 이용자를 비롯한 지역노인들의 어려운 사향을 듣고 원조가 필요한 경우에는 전문기관에 연계시켜주는 민간봉사자로서의 역할창출이 가능함. 「명예민간봉사위원(가칭)」은, 경로당을 이용하면서 한 지역에 오래 거주해 온 노인들을 대상으로 지자체장의 추천을 통하여 보건복지부에서 지역의 「명예민간봉사위원(예; 일본의 민생위원, 임기3년 명예직)」으로 임명하여 활용함을 제안함.

■ 「만남의 장」의 기능에서 「사회참여」기능으로

- 과거의 회상을 동반한 노인들의 대화는 과거에 대한 집착이나 노화의 사인으로서 부정적인 심리과정으로 인식되어 왔으나

1960년대 버틀러에 의해 인생을 되돌아보고 정리하여 그 의미를 찾는 자연스러운 보편적인 과정으로 지적되면서 긍정적인 해석이 이루어짐.

- 경로당은 「만남의 장」으로서 나이가 들어서 마음에 맞는 친구를 만나 담소하며 함께 봉사활동 및 사회공헌을 중심으로 한 프로그램 (본 보고서에서 제시한 「사랑방 기능 프로그램 모델Ⅲ-사랑방 프로그램」)의 적극적인 수용이 필요함. 이러한 「사회참여」로 개인의 긍정화 및 생산적인 노후(Productive aging)의 실현 가능성이 높아짐.

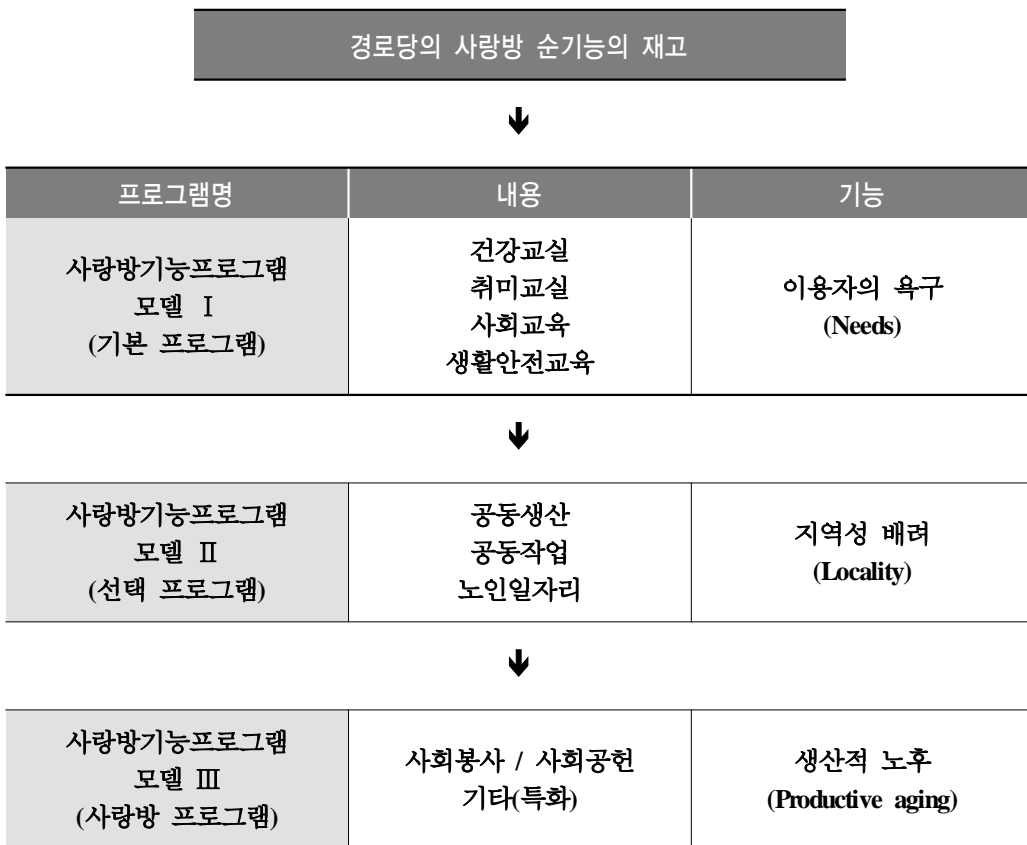
2 지역형 경로당 프로그램 모델

▣ 「프로그램 조정 협의체」의 활성화

경로당에 프로그램을 제공하는 다양한 기관들로 구성된 「프로그램 조정 협의체」의 적극적인 활성화 및 리더십이 요청됨. 시군구를 중심으로 기관별 담당자 협의체는 구성되어 있으나 활동 면에 지역격차가 크며 정보공유가 어려운 실정임. 이러한 협의체의 역할을 강화하고 협의체를 중심으로 사회의 변화와 이용자의 욕구에 따른 프로그램의 기획 및 정보교류, 중복 프로그램의 조정 등을 통하여 보다 효율적인 프로그램의 운영이 요청됨. 이에 아래의 표 IV-1과 같이 경로당의 사랑방 기능의 재고에 의한 「사랑방 기능 프로그램

모델 I II III」의 활용을 제안함. 즉, 이용자의 욕구를 바탕으로 한 기본프로그램과 지역성을 배려한 선택프로그램 및 생산적 노후로 이어질 수 있는 사랑방 프로그램의 균형 있는 기획, 실시를 계속적으로 추진해 나가야 할 것이 요청됨.

〈표 IV-1〉 사랑방 기능 프로그램 모델 I II III



주: 「경로당 프로그램 현황조사(2011)」 분석결과를 기초로 작성

■ 지역사회 주민과 함께하여 「경로당의 이미지변화」

경로당의 신입회원이나 경로당을 방문하는 노인들에게 비교적 친화적이지 못하다는 경로당의 배타성에 대하여 지역사회 주민과의 연계 프로그램 (예; 주민과 함께하는 화합 마당 이벤트 등) 등을 통하여 경로당의 인식개선이 절실히 요청됨.

참고문헌

- 경기복지재단 GGWF REPORT(2011a) 「고령사회에서 경로당 기능전환 및 대안탐색」
경기복지재단 연구보고시리즈(2011b) 「경기도 경로당 운영 활성화 방안」
경기복지재단 GGWF REPORT(2012) 「지도로 보는 경기도 빈곤」
구재관(2005) 「경로당 이용노인의 치매실태 및 치매노인의 케어방안」 서울여자대
학교 사회복지연구센터 사회복지실천 vol.5
노무라 토요코(2003) 『회상법과 라이프레뷰』 중앙법규
박재간(1997) 「노년기 여가생활의 실태와 정책과제」 노인복지정책연구, 통권5호
보건복지부(2011) 『노인보건복지사업안내』
선우덕(1999) 「경로당의 운영활성화를 위한 정책방안」 보건복지포럼
임춘식, 김근홍, 김문석, 이근홍, 이인수(2005) 「서울시 경로당 실태조사 및 발전방
안 연구」 서울복지재단
오영희, 이윤경(2004) 「경로당 운영실태 및 기능재정립방안」 보건복지포럼
유성호(2009) 「경로당 발전방안 탐색; 경로당 이용경험에 따른 노인들의 특성을 중
심으로」(한국노년학 vol29, no.4)
임춘식(2001) 「경로당 활성화를 위한 지역사회 자원개발」 노인복지연구 봄호
한국보건사회연구원 보건복지부정책보고서(2004) 「경로당 실태 및 지원방안연구」
홍현방(2006) 「노인이 원하는 경로당의 기능 및 이용정도와 인생만족도」 진리논단
제13호 일반학부편 사회복지학부 사회복지학
꽃동네대학교 산학협력단(2012) 「경로당 공동체프로그램 운영평가 및 합리적 운영
방안」 시흥시
황진수(2005) 「노인복지정책론」 한성대학교 출판부

부록

경로당 프로그램 일람표 【사랑방 기능 프로그램 모델 I·II·III】

사랑방 기능 프로그램 모델 I (기본 프로그램)				
건강교실		취미교실	사회교육	생활안전교육
건강검진 (혈압측정, 혈당측정, 치매검사, 구강, 난청, 대장, 당뇨, 한방진료)	체조 (건강, 기공, 맷돌, 태권도, 동요, 맨손, 모세혈관, 양생, 밴드, 요통등)	공예교실 (노끈공예, 꽃바구니, 생종이, 타일벽화, 가족소품, 비누등)	정보화교육 (PC, 인터넷)	교통안전교육
건강교육 (구강, 영양, 생애전환기, 위생)	치료 (웃음치료, 물리치료, 침구시술, 한방침, 수지침, 심리치료)	전통문화교실 (고전무용, 국악, 민요, 장구, 사물놀이, 판소리, 전래놀이)	경로당회계, 운영지도	낙상예방운동
건강집중관리	예방교육 (치매, 우울증, 중풍, 관절염)	문화교실 (노래교실, 율동, 난타, 사교댄스, 하모니카, 마술)	문해교실	노인소비자교육
경혈지압	근력강화운동	교양교실 (다도, 마작, 바둑, 서예, 장기)	노인대학	노인자살예방교육
관절염집중관리	탁구	레크리에이션	EM교육(환경)	노인정신건강교육
녹색건강마을	태극권	뜨개질교실	노인상담	노인학대예방
뇌호흡	태권	독서일기	소양교육	독거노인생활교육
단전호흡	라인댄스	색칠하기	블로그	보이스피싱교육
단학기공	스트레칭	아코디언교실	사자소학	복지생활상담
뜸치료	에어로빅	미술교실	예절교육	사기피해예방교육
만보클럽	타이치	영화상영	인성교육	소비자안전교육
스포츠맛사지	포크댄스	원예	자연사랑	승강기안전교육
복식호흡	우슈	점핑클레이	책읽어주기	식생활강좌
불소지급	축구	화장품만들기	한문	
사상체질	당구	장기사랑	한의학강좌	
생활지압	유희교실	풍선아트	휴대폰활용교육	
숲 체험교실	재활	공연관람		
스포츠맛사지	저주파치료기			
실내금연운동	전자다트게임			
안마	게이트볼			
국선도	국학기공			
걷기	치료레크레이션			
댄스	치매미술			
박수	테이핑서비스			
요가	틀니관리사업			
등산	한궁게임			

경기복지재단

경기도 수원시 팔달구 인계로 178

Tel. 1577 4312

Fax. 031 898 5937

www.ggwf.or.kr

GYEONGGI WELFARE
FOUNDATION



9 788997 321735
ISBN 978-89-9732-173-5
ISBN 978-89-966772-3-9(세트)